



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЕВРЕЙСКОЙ
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА**

679230, с. Амурзет,
ул. Калинина, 21,
тел./ факс: 2-24-31

E-mail: amur@prokuror-eso.ru

15.03.2020 № 2-03-2020

Заведующей
МКДОУ «Детский сад «Солнышко» с.
Амурзет»

Штанько И.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований антитеррористической
защищенности образовательных
учреждений

Прокуратурой Октябрьского района ЕАО в рамках надзорной деятельности проведена проверка исполнения антитеррористической защищенности муниципальных образовательных учреждений Октябрьского района ЕАО на предмет обязательных для выполнения организационных, инженерно-технических, правовых и иных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В силу п. п. 1 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер его предупреждения.

В соответствии с п. п. 6, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательного учреждения относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации, а также создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из содержания п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии

терроризму» определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики проявлений терроризма. Одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. п. «а», «б» п. 4, п. 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Указом Президента РФ от 15.05.2018 № 215 Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Министерство просвещения Российской Федерации осуществляет полномочия в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, воспитания, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, социальной поддержки и социальной защите обучающихся.

Соответственно Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235, на указанную категорию объектов более не распространяются.

17 августа 2019 года вступили в силу Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (далее по тексту - Требования).

Требования устанавливают обязательные для выполнения мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий),

относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория), всех форм собственности.

Согласно п.5 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) *возлагается на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).*

В силу п.п. «а» п. 8 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) - в течение 2 месяцев со дня утверждения настоящих требований.

Согласно п. 9 Требований работа комиссии осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня создания комиссии.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 вступили в законную силу 17.08.2019.

В силу п.44 Требований Паспорт безопасности объекта (территории) *подписывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории),* согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

В соответствии с п. 45 и 47 Требования, согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, *не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания.*

Срок рассмотрения и согласования паспорта безопасности не должен превышать 10 дней с момента его поступления в территориальные органы и подразделения, указанные в пункте 44 настоящих требований.

Паспорт безопасности объекта (территории) составляется в 2 экземплярах (1-й экземпляр паспорта безопасности объекта (территории) хранится на объекте

(территории), 2-й экземпляр направляется в орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории).

Копия (по согласованию с территориальным органом безопасности - бумажная или электронная) паспорта безопасности объекта (территории) с сопроводительным письмом направляется в территориальный орган безопасности по месту нахождения объекта (территории).

В п. 48 Требования, актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, *не реже одного раза в 5 лет*.

Проведенной проверкой установлено, что руководителем МКДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Амурзет» разработан паспорт безопасности объекта – МКДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Амурзет», который *утвержден* главой муниципального образования «Октябрьский муниципальный район», *согласован* Начальником УФСБ России по ЕАО, Врио. начальником ФГКУ «ОВО ВНГ России по ЕАО», Начальником Главного управления МЧС России по ЕАО.

При этом, дата *утверждения* - главой муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» не указана, в связи с чем отсутствует возможность исчисления срока проведения актуализации паспорта безопасности объекта (*не реже одного раза в 5 лет*).

Несоблюдение положений законодательства, несмотря на социальную значимость объектов образования, расположенных на территории Октябрьского муниципального района ЕАО, а также то обстоятельство, что образовательные учреждения ежедневно посещают значительное количество учащихся, педагогический и технический состав, другие граждане, невыполнение мероприятий по категорированию объектов образования создаст угрозу совершения террористического акта, невозможность своевременного устранения последствий его совершения, а также влечет реальную и непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан, а также противоречит охраняемым законом интересам общества и государства.

Допущенные нарушения явились следствием ненадлежащего отношения к требованиям действующего законодательства, которые в силу ч. 2 ст. 15 Конституции РФ должны соблюдаться не только гражданами, но и организациями и их должностными лицами, являются недопустимыми и требуют принятия мер по их незамедлительному устранению.

Исходя из содержания ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны, устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее

исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания в виде замечания; выговора; увольнения по соответствующим основаниям.

На основании изложенного,

ПРЕДЛАГАЮ:

За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, нарушение требований федерального законодательства, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности соответствующих лиц. В случае принятия решения о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, представить копии соответствующих приказов.

На основании ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры, вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

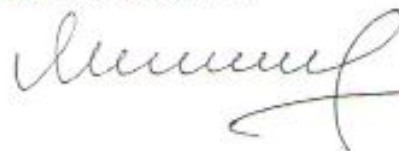
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и *устранить выявленное нарушение закона* с принятием мер к недопущению подобных нарушений впредь.

2. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно в письменной форме уведомить прокурора района для обеспечения участия сотрудника прокуратуры в рассмотрении данного представления.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в письменной форме прокурору района в установленный законом месячный срок с приложением *копий распоряжений (приказов) о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц*, в случае их привлечения.

Разъясняю Вам, что в случае неисполнения в установленный срок законных требований прокурора, Вы можете быть привлечены к административной ответственности, предусмотренной ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора района



З.А. Мышляев